



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

«О пользе расширения практики внедрения антимонопольного комплаенса в государственном секторе»

Наталья Елбаева

к.ю.н., доцент, член Ассоциации антимонопольных
экспертов, член оргкомитета Академии, комплаенс-
менеджер УК НТС

Цель антимонопольного комплаенса

- Цель антимонопольного комплаенса - обеспечение соответствия деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства и профилактика нарушений.
- Национальным планом развития конкуренции на 2018-2020 годы органам власти поручено принять меры по созданию и внедрению системы антимонопольного комплаенса. В указанных целях приняты методические рекомендации Правительства РФ.

Справочно

В 2020 году достигнут показатель Нацплана развития конкуренции по снижению количества нарушений органов власти не менее чем в 2 раза (по сравнению с 2017 годом)



Внедрение антимонопольного комплаенса выгодно государству

Так как позволяет:

- предупреждать незаконные действия сотрудников органов власти, в том числе по незнанию, снижать число антиконкурентных действий и в целом нарушения антимонопольного законодательства (АМЗ);
- обеспечивать доверие граждан и бизнеса к органам власти;
- повышать правовую культуру сотрудников органов власти;
- поддерживать и поощрять стремления органов власти к действительному соблюдению антимонопольного законодательства;
- снижать нагрузку на антимонопольный орган.



«У нас задача не ждать, когда кто-то ошибется и оштрафовать нарушителя, а предотвратить нарушение», - руководитель ФАС России Максим Шаскольский.

Положительные примеры организации антимонопольного комплаенса

- Белгородской области: для управления процессом внедрения комплаенса, регион разработал чек-листы для органов исполнительной власти области (20 показателей) и администраций муниципальных районов и городских округов (26 показателей). Выполнение этих показателей включается в рейтинг администраций муниципальных районов и городских округов области.
- Ханты-Мансийском автономном округе-Югре автоматически проводится экспертиза проектов и действующих нормативных правовых актов на соответствие антимонопольному законодательству при помощи программы «Кодекс».
- Республика Хакасия ввела систему антимонопольного комплаенса в органах местного самоуправления, унитарных предприятиях и хозяйствующих субъектах, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.
- В Республике Удмуртия была разработана карта комплаенс-рисков не только по общим направлениям деятельности, но и в разрезе реализуемых региональных проектов в рамках национальных проектов.
- Тюменской области разработаны методические рекомендации, типовые положения об организации комплаенс-системы.

Справочно:

- В 2020 году ФАС подготовила буклет, посвященный лучшим практикам субъектов РФ в части внедрения антимонопольного комплаенса

Разработка плана мероприятий (дорожной карты) по снижению антимонопольных рисков

- План мероприятий (далее – дорожная карта) – представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов управления антимонопольными рисками.
- Дорожная карта – это перечень мер, необходимых для устранения причин и условий, способствующих нарушению АМЗ, и последовательность их применения, а также перечень мероприятий, необходимых для устранения выявленных нарушений.
- Дорожные карты отличаются уровнем детализации, задачами.

Справочно:

Дорожные карты являются программными документами, определяющими стратегию развития экономики в регионах страны на ближайшие 4 года.



Разработка дорожных карт предусмотрена нормативно-правовыми актами РФ и субъектов РФ

План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства органов исполнительной власти субъектов РФ **утверждается:**

- Во исполнение указа Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»
- В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- В соответствии с распоряжением Правительства РФ «Об утверждении Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы».
- В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 N 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»;
- Постановление, распоряжение органа исполнительной власти субъектов РФ, которым утверждается нормативный акт субъекта «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

Разработка плана мероприятий (дорожной карты) по снижению антимонопольных рисков

Разработка
методических
материалов и
разъяснений по
соблюдению АМЗ
при исполнении
функций

Принятие
административных
регламентов по
исполнению
государственных и
муниципальных
функций

Проведение
внутренней
правовой
экспертизы
проектов НПА и
НПА

Размещение
принимаемых
решений в рамках
исполнения
рассматриваемых
функций в
открытом доступе
сети «Интернет»

Анализ и оценка
практики
применения АМЗ
органами власти

Мониторинг
эффективности
мер по
снижению
рисков

Обучение
сотрудников
основам АМЗ
и практики
применения

Проведение
ежегодных
конкурсов
«Лучшие проекты
(практики) по
функционирован
ию комплаенс-
системы

Организация и
проведения
акции «Изучая
право –
развиваем
конкуренцию

Обеспечение
открытости
деятельности
органов власти

Недостатки возникающие при разработке плана мероприятий

- Мероприятия по анализу НПА и проектов НПА проводится только в отношении тех нормативных актов, которые изданы самими органами власти. При этом нормативные акты Правительства регионов и Губернатора остаются без внимания, что приводит к выявлению нарушения и выдачи предупреждения региональными УФАС.
- Выявления нарушения АМЗ необходимо осуществлять тем органом власти, на которых возложены функции по реализации положений указанных актов. Если функции возложены на несколько органов власти, каждый должен выявлять нарушения в части, их касающихся.
- План дорожной карты не утверждается отдельным документом, зачастую отражаются в карте рисков или пояснительных записках.

Важно

Вопрос анализа НПА за 3 года на предмет нарушений АМЗ должен решаться самим органом власти, вместе с тем, рекомендации ежегодно проводить анализ НПА



Мероприятия по снижению антимонопольных рисков

- Разработка методических материалов и разъяснений по соблюдению АМЗ при исполнении функций;
- Принятие административных регламентов по исполнению государственных и муниципальных функций;
- Проведение внутренней правовой экспертизы проектов НПА и НПА;
- Размещение принимаемых решений в рамках исполнения рассматриваемых функций в открытом доступе сети «Интернет»;
- Анализ и оценка практики применения АМЗ органами власти;
- Мониторинг эффективности мер по снижению рисков;
- Обучение сотрудников основам АМЗ и практики применения;
- Проведение ежегодных конкурсов «Лучшие проекты (практики) по функционированию комплаенс-системы»;
- Организация и проведения акции «Изучая право – развиваем конкуренцию»;
- Обеспечение открытости деятельности органов власти.



АССОЦИАЦИЯ
АНТИМОНОПОЛЬНЫХ
ЭКСПЕРТОВ

+7 (495) 720-95-47

competitionsupport@competitionsupport.com

pr@competitionsupport.com — PR отдел



Наталья Елбаева



nelbaeva@gmail.com



[@elbaeva.compliance](https://www.instagram.com/elbaeva.compliance)

www.elbaeva.ru