**Доклад по правоприменительной практике**

**Бурятского УФАС России**

**в сфере контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе**

1. **Федеральный закон от 27.12.2019 № 485-ФЗ о внесении изменений в Закон № 161-фз «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Закон «О защите конкуренции»**.

Указанным законом предполагается реорганизация или ликвидация унитарных предприятий на конкурентных товарных рынках решением учредителя в срок до 01.01.2025, а также установлен запрет на создание унитарных предприятий с 08.01.2020.

Бурятским УФАС России направлены запросы в органы местного самоуправления о необходимости предоставления следующих сведений:

- о перечне унитарных предприятий, подлежащих сохранению в указанной организационно-правовой форме с указанием оснований, соответствующих 485-фз.

- о перечне унитарных предприятий, подлежащих реорганизации либо ликвидации, способ реорганизации,

НЕОБХОДИМО РАЗРАБОТАТЬ ПЛАН И ПРЕДСТАВИТЬ В БУРЯТСКОЕ УФАС РОССИИ ПЕРЕЧЕНЬ УНИТАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ, С УКАЗАНИЕМ СПОСОБА РЕОРГАНИЗАЦИИ В СРОК ДО 30.06.2020.

- прогноз затрат, связанных с реорганизацией и ликвидацией унитарных предприятий, с разделением по видам на затраты, связанные с технической инвентаризацией, кадастровым учетом, рыночной оценкой недвижимого имущества, а также гос регистрацией права хоз ведения или оперативного управления на объекты недвижимого имущества.

Подпунктом б пункта 1 статьи 1 и пунктом 3 статьи 1 закона № 485-фз устанавливаются исключительные случаи создания унитарных предприятий.

Также, пунктом 4 статьи 8 Закона № 161-фз и частью 1 статьи 35.1 135-ФЗ установлен закрытый перечень исключений из общего запрета.

Нарушения органами власти, иными организациями уполномоченными на осуществление действий по созданию унитарных предприятий, а также осуществление деятельности унитарным предприятием на конкурентном товарном рынке (выручка которого превышает 10% совокупной выручки унит. предприятия за последний календарный год), является основанием для квалификации данных действий как нарушение п.11 ч.1 ст.15 135-ФЗ.

Переходным периодом для унитарных предприятий, которые созданы до дня вступления 485-фз в силу, является период до 01.01.2025.

II. **Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ»О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Закон о контрактной системе)**

За 1 квартал 2020 года поступило 88 жалоб, из них 14 на федеральных заказчиков, 39 на заказчиков субъекта РФ и 35 на муниципальных заказчиков.

Возвращено 27, отозвано 6 жалоб.

Признано обоснованными 47% жалоб.

Проведено 8 внеплановых проверок соблюдения заказчиками требований закона о контрактной системе, причем половина проверок проходит из-за обращений заказчиков на свои действия которые они допускают. Так 2 обращения поступили от ГБУЗ «Петропавловская ЦРБ» и оба раза из-за пропуска срока размещения протокола первых частей заявок в ЕИС, вследствие чего размещение протокола стало возможно только по предписанию контролирующего органа. Также при повторном направлении проекта контракта, после протокола разногласий, заказчик не прикрепил сам проект контракта, вследствие чего победитель не смог его своевременно подписать. Направление проекта контракта стало возможным после выданного предписания антимонопольного органа.

Допускаемые Заказчиками такие нарушения приводят к привлечению их к административной ответственности, поэтому необходимо внимательно осуществлять все действия, производимые на электронной площадке и в ЕИС.

Бурятским УФАС России в 1 квартале 2020 года рассмотрено 32 обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (РНП), из них 19 случаев в связи с уклонением от заключения контракта, 13 в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта. Включено в РНП – 11 лиц (4 –уклонение, 7 –односторонне расторжение контракта).

Решения Бурятского УФАС России о включении в РНП обжалуются хоз.субъктами в 25% случаев.

За 1 квартал 2020 за нарушения требований законодательства о контрактной системе привлечено к административной ответственности 26 должностных лиц, сумма наложенных штрафов составила – 645 тысяч рублей, из уплачено 359,1 тысяч рублей, в стадии исполнения находятся 23 административных дела.

Обжаловано за 1 квартал от числа привлеченных к административной ответственности лиц -46%. Оставлено судами без изменения 90% постановлений.

C начала 2020 года в Бурятское УФАС России поступило более 200 уведомлений о заключении контракта с единственным поставщиком по основаниям, предусмотренными пунктами 6, 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. И если в предыдущие годы, 90% таких уведомлений поступало в наш орган по пункту 6 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, то с апреля 2020 в связи с объявлением режима повышенной готовности и внесением изменений в пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Письму ФАС России от 18.03.2020 N ИА/21684/20 "Об условиях закупки товаров, работ у единственного поставщика в период пандемии коронавируса", львиную долю составляют уведомления по пункту 9 статьи 93 Закона о контрактной системе. При этом необходимым условием заключения таких контрактов является наличие причинно-следственной связи между действиями по профилактике, предупреждению, ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции и предметом закупки.

III. **В период с 01.01.2020 по 20.06.2020 Бурятским УФАС России в рамках рассмотрения жалоб, обращений граждан и хозяйствующих субъектов по соблюдению требований Закона о контрактной системе проведено 15 внеплановых проверок** в отношении учреждений здравоохранения, из них в отношении:

* Министерства здравоохранения – проверки по 2 закупкам (нарушения не установлены),
* ГБУЗ «Бурятский республиканский клинический онкологический диспансер» - проверки по 5 закупкам, из них по 2 выявлены нарушения в части установления требований в документации о закупках, ограничивающие конкуренцию, порядка отбора участников аукциона, выданы предписания,
* ГБУЗ «Городская поликлиника №4» - проверена 1 закупка, выявлено нарушение в части установления требований, ограничивающих конкуренцию, выдано предписание,
* ГБУЗ «Республиканская клиническая инфекционная больница» - проверена 1 закупка, выявлено нарушение в части отказа в допуске к участию в аукционе, по основаниям не предусмотренным законодательством о контрактной системе, выдано предписание,
* ГБУЗ «Кяхтинская ЦРБ» - проверена 1 закупка, выявлено нарушение в части несоблюдения требования к содержанию извещения, предписание не выдавалось, поскольку нарушение не повлияло на результаты торгов,
* ГБУЗ «Джидинская ЦРБ» - проверена 1 закупка, нарушен порядок заключения контракта, выдано предписание,
* ГБУЗ «Станция скорой медицинский помощи» - проверена 1 закупка, нарушен порядок применения национального режима при проведении закупки, выдано предписание.
* ГБУЗ «Петропавловская ЦРБ» - проверено 2 закупки, по 2 закупкам нарушение в связи с несвоевременным размещением протокола рассмотрения первых частей заявок в единой информационной системе (ЕИС), выдано предписание.
* ГБУЗ «Кабанская ЦРБ» - при рассмотрении обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков установлено нарушение порядка одностороннего отказа от исполнения контракта.

Все предписания исполнены.

За период с 01.01.2020 по 20.06.2020 по итогам проверок, а также по материалам, направленными прокурорами Республики Бурятия привлечено к административной ответственности 7 должностных лиц учреждений здравоохранения, на сумму 158 000,00 рублей, из них:

- по части 4.1 статьи 7.30 КоАП РФ (в размере 1% от НМЦК) – Министерство здравоохранения РБ (штраф -25 тысяч рублей), ГБУЗ «Таргагатайское ЦРБ» (штраф 10 тысяч рублей),

- по части 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ – ГБУЗ «Тарбагатайское ЦРБ», ГБУЗ «Баунтовское ЦРБ», , ГБУЗ «Баргузинская ЦРБ», (штраф 30 тысяч рублей)

- по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ (штраф в размере 30 тысяч рублей) – ГБУЗ «Бичурская ЦРБ»,

- по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ (штраф в размере 3 тысячи рублей) – ГБУЗ «Тарбагатайская ЦРБ».

В отношении должностных лиц ГБУЗ «Петропавловская ЦРБ» (часть 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ) и ГБУЗ «Кабанская ЦРБ» (часть 6 статьи 7.32 КоАП РФ) административное дело прекращено, в связи с объявлением устного замечания.

За нарушения антимонопольного законодательства, законодательства о контрактной системе, связанные с правоотношениями в жилищной и жилищно-коммунальной сферах Бурятским УФАС России привлечено к административной ответственности на общую сумму 275 тысяч рублей:

Должностное лицо МУ «Отдел по развитию инфраструктуры» администрации МО «Иволгинский район» по части 4 статьи 7.32 КоАП РФ, штраф – 20 тысяч рублей (изменения в локально-сметном расчете),

5 должностных лиц хозяйствующих субъектов (ООО «Уда Проект», ООО «Иркутские усадьбы», ООО «Монтаж плюс», ООО «БФК Байкал») по части 9 статьи 7.32.4 КоАП РФ (по 20 тысяч рублей) за нарушение сроков выполнения работ,

Должностное лицо ООО «ЖКХ Сибирь» по части 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ (5 тысяч рублей),

Должностное лицо МУП ЖКХ «Тепловик» по части 2 статьи 14.31 КоАП РФ (20 тысяч рублей),

2 юридических лица - ООО «ЖКХ Сибирь» (ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ – штраф в размере -30 тысяч рублей), МУП ЖКХ «Тепловик» (ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ – штраф -100 тысяч рублей).

По результатам рассмотрения обращения Фонда капитального ремонта Республики Бурятия включены в Реестр недобросовестных подрядных организаций 2 хозяйствующих субъекта: ООО «Ангарск Восток Строй» и ООО «Монтаж плюс».

**IV. По антимонопольному контролю соблюдения органами власти требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в период с 01.01.2020 по настоящее время:**

I. Выдано 2 предупреждения по статье 15 Закона о защите конкуренции:

1. По поручению ФАС России проведена выездная внеплановая проверка соблюдения требований Закона о защите конкуренции в отношении ГБУЗ «Территориальный центр медицины катастроф Республики Бурятия» при закупке аппаратов ИВЛ. По итогам проверки выдано предупреждение по статье 15 Закона о защите конкуренции. В настоящее время находится на исполнении.

Ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия по статье 16 Закона о защите конкуренции не установлены.

2. В связи с наличием признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 15 Закона о защите конкуренции, Бурятским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение Министерству здравоохранения Республики Бурятия об устранении путем отмены Распоряжения Министерства здравоохранения Республики Бурятия от 13.01.2020 № 7-р, приказа Министерства здравоохранения Республики Бурятия от 11.03.2020 № 16-ОДЗ.

Нарушение выразилось в наделении учреждений здравоохранения Республики Бурятия (ГАУЗ «Республиканская клиническая больница им. Н.А. Семашко», ГАУЗ «Детская республиканская клиническая больница», ГАУЗ «Республиканский клинический лечебно-реабилитационный центр «Центр восточной медицины»), осуществляющих закупки в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ, на осуществление закупок для иных учреждений здравоохранения, осуществляющих закупки в рамках законодательства о контрактной системе, которые регламентируются статьей 25 Закона о контрактной системе.

Предупреждение исполнено.

II. Рассмотрено жалоб по статье 18.1 Закона о защите конкуренции по отраслевым торгам:

В отношении Комитета по транспорту, потребительскому рынку и предпринимательству рассмотрены 2 жалобы перевозчиков, выявлено нарушение, выдано предписание. Предписание исполнено.

В отношении АМО ГП «Усть-Баргузин» две жалобы при проведении торгов на право аренды земельного участка, жалобы признаны обоснованными, выдано предписание об аннулировании. Предписание в стадии исполнения.

III. Рассмотрено 5 обращений на согласования изменений условий концессионного соглашения:

2 обращения согласовано, по 2 отказ, 1 в стадии рассмотрения.

IV. Рассмотрено 3 обращения о даче согласия на предоставление преференции, в соответствии со статьями 19, 20 Закона о защите конкуренции:по 2 обращениям принято решение о даче согласия на предоставление преференции с ограничениями в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 20 Закона о защите конкуренции, один отказ.

V. Возбуждено 7 дел о нарушении антимонопольного законодательства.

По статье 16 Закона о защите конкуренции – 2 (соглашения с ФГУП «Владимирское» УФСИН России), находятся в стадии рассмотрения,

По пункту 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции -1, вынесено решение о признании нарушения (в отношении ГКУ «УКС», ООО «БПР»),

По пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции -2, по делу в отношении АМО ГП «Северомуйское» вынесено решение о признании нарушившими, 1 (в отношении АМО «Джидинский район») в стадии рассмотрения,

По статье 17.1 Закона о защите конкуренции -2 (МКУ «Содружество» АМО ГП «Северомуйское», МКУ «Закаменское РУО») в стадии рассмотрения.